

**RECEPȚIONAT**

Agenția Națională pentru Cercetare  
și Dezvoltare \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ 2025

**AVIZAT**

Secția AȘM \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ 2025

**RAPORT ȘTIINȚIFIC ANUAL****(pentru etapa 2025)****privind implementarea proiectului din cadrul concursului****Stimularea excelenței cercetărilor științifice” pentru anii 2025-2026**

Proiectul ***Măsuri și mijloace speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor: realități și oportunități de dezvoltare în context integraționist european***

Cifra proiectului **25.80012.0807.49SE**

Prioritatea strategică **Provocări societale**

Rectorul/Directorul organizației

OSTAVCIUC Dinu \_\_\_\_\_

Președintele Consiliul științific

RUSU Oleg \_\_\_\_\_

Conducătorul proiectului

GLAVAN Boris \_\_\_\_\_

L.Ș.

Chișinău, 2025

## CUPRINS:

|                                                                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Scopul etapei 2025 conform proiectului depus la concurs.....                                                         | 3  |
| 2. Obiectivele etapei 2025.....                                                                                         | 3  |
| 3. Acțiunile planificate pentru realizarea scopului și obiectivelor etapei 2025.....                                    | 4  |
| 4. Acțiunile realizate pentru atingerea scopului și obiectivelor etapei 2025.....                                       | 5  |
| 5. Rezultatele obținute .....                                                                                           | 6  |
| 6. Diseminarea rezultatelor la foruri științifice.....                                                                  | 8  |
| 7. Impactul științific, social și/sau economic al rezultatelor științifice obținute în cadrul proiectului 2025.....     | 9  |
| 8. Colaborare la nivel național în cadrul implementării proiectului 2025.....                                           | 12 |
| 9. Colaborare la nivel internațional în cadrul implementării proiectului 2025.....                                      | 13 |
| 10. Dificultăți în realizarea proiectului: financiare, organizatorice, legate de resursele umane..                      | 14 |
| 11. Recomandări, propuneri.....                                                                                         | 15 |
| 12. Lista lucrărilor științifice, publicate în anul 2025 (Anexa 1).....                                                 | 16 |
| 13. Rezumatul activității și a rezultatelor obținute în proiect 2025 în limba română și în limba engleză (Anexa 2)..... | 19 |
| 14. Executarea devizului de cheltuieli din contractul de finanțare pentru anul 2025 (Anexa 3)..                         | 21 |
| 15. Componenta echipei conform contractului de finanțare pentru anul 2025 (Anexa 4).....                                | 22 |

## 1. Scopul etapei 2025 conform proiectului depus la concurs.

Scopul etapei 2025 constă în realizarea unei analize aprofundate a cadrului normativ și a practicilor aplicative în privința măsurilor și mijloacelor speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor, ținând cont de modificările legislative operate în perioada 2023–2025 și de dificultățile evidențiate de practica autorităților competente. Activitățile planificate urmăresc identificarea blocajelor juridice și aplicative generate de noul regim legal al Legii nr. 59/2012 și Codului de procedură penală evaluarea impactului acestora asupra eficienței măsurilor și mijloacelor speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor și asupra garantării drepturilor fundamentale.

Etapă vizează producerea unui set coerent de rezultate intermediare — colectarea și analiza datelor factologice, structurarea interviurilor cu practicienii, organizarea unor discuții aplicative în format workshop, precum și formularea concluziilor preventive necesare elaborării lucrării monografice științifico-practice și a Comentariului la Legea nr. 59/2012. Prin aceste activități se urmărește crearea unei baze doctrinare și metodologice solide pentru dezvoltările ulterioare ale proiectului.

Contribuția etapei la obiectivele generale constă în fundamentarea științifică a unor soluții realiste de îmbunătățire a cadrului normativ, sporirea eficienței autorităților abilitate cu exercitarea investigațiilor speciale, precum și consolidarea profesionalismului operativ și procesual al organelor de drept, în consonanță cu standardele europene și cu exigențele statului de drept.

## 2. Obiectivele etapei 2025.

Obiectivele etapei 2025 sunt orientate spre consolidarea fundamentului teoretic și aplicativ necesar elaborării lucrării științifico-practice și pregătirii lucrării monografice științifico-practice și a Comentariului la Legea nr. 59/2012, precum și spre evaluarea impactului modificărilor legislative recente asupra activității speciale de investigații.

În conformitate cu planul etapei, obiectivele urmărite sunt:

- **Analiza și evaluarea cadrului normativ și a practicilor existente** privind măsurile și mijloacele speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor din perspectiva ultimelor modificări legislative, urmărind impactul acestora asupra eficienței investigării infracțiunilor.
- **Identificarea și abordarea problemelor practice și juridice** semnalate în Raportul Procuraturii Generale pentru 2024<sup>1</sup>, inclusiv limitările în aplicarea măsurilor și mijloacelor speciale de investigare, dificultățile în autorizare și insuficiența resurselor pentru desfășurarea investigațiilor.
- **Elaborarea unui comentariu științifico-practic detaliat** la Legea nr. 59/2012 corelat cu prevederile Codului de procedură penală, care să ofere explicații teoretice și soluții aplicative pentru practicieni și alte persoane interesate.

---

<sup>1</sup> Raportul Comisiei de securitate națională, apărare și ordine publică a Parlamentului Republicii Moldova privind audierea raportului final al Procuraturii Generale privind activitatea specială de investigații pentru anul 2024 și a autorităților care efectuează activitatea specială de investigații. Nr. CSN06-87 din 05.03.2025. [citat: 20.10.2025]. Disponibil: <https://parlament.md/content/Raport%20CSN%20-%20audieri%20activitatea%20speciala%20de%20investigatii%20pentru%20anul%202024.pdf>.

- **Conceperea și dezvoltarea unei lucrări științifico-practice**, care să analizeze în profunzime măsurile și mijloacele speciale de investigare, provocările actuale și direcțiile de reformă în conformitate cu standardele europene.
- **Crearea unor proceduri operaționale standard** pentru efectuarea investigațiilor speciale în diverse contexte (combaterea criminalității organizate, corupției, infracțiunilor cibernetice etc.), în scopul asigurării aplicării unitare și eficiente a măsurilor și mijloacelor speciale de investigare.
- **Elaborarea de teste de evaluare** a cunoștințelor și abilităților practice ale ofițerilor de investigații, procurorilor și judecătorilor de instrucție în vederea îmbunătățirii formării profesionale și aplicării corecte a normelor legale.
- **Studierea, recomandarea și adaptarea bunelor practici internaționale** în domeniul investigațiilor speciale, identificând modele eficiente aplicate în statele UE și integrarea acestora în legislația și practica națională.
- **Identificarea și implementarea unor metode și mijloace moderne de investigare**, adaptate realităților criminalității actuale, pentru creșterea eficienței organelor de drept.
- **Formularea unor recomandări legislative de perspectivă** pentru optimizarea măsurilor și mijloacelor speciale de investigare, în vederea creșterii eficienței acestora și alinierii la standardele Uniunii Europene.
- **Publicarea și diseminarea rezultatelor** sub formă de Comentariu la Legea nr.59/2012, Monografie teoretico-aplicativă, articole științifice, studii și materiale de instruire, pentru sprijinirea mediului academic, precum și a practicienilor din domeniu.

### 3. Acțiunile planificate pentru realizarea scopului și obiectivelor etapei 2025

- Colectarea datelor factologice și documentelor relevante ce ar reflecta situația actuală în domeniul investigațiilor special
- Realizarea a 10 interviuri cu specialiști din organele de aplicare a legii, vizând evaluarea problemelor practice privind aplicarea măsurilor și mijloacelor speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor;
- Organizarea unui workshop științific cu participarea cercetătorilor, practicienilor și reprezentanților autorităților relevante, și integrarea concluziilor în analiza teoretică a proiectului.
- Sistematizarea și analiza materialelor obținute și identificarea problemelor juridice și aplicative în implementarea normelor existente
- Formularea concluziilor preventive și alcătuirea planurilor de realizare a Comentariului la Legea nr.59/2012 și a lucrării monografice. Diseminarea rezultatelor obținute în cadrul forurilor științifice
- Elaborarea comentariului Legii nr. 59/2012 în concordanță cu prevederile CPP în proporție de 20% (în volum de 450 p.);

- Elaborarea lucrării monografice științifico-practice în proporție de 100% cu genericul „*Investigații speciale moderne împotriva criminalității: fundamente, realități și perspectivă europeană*” (în volum de 450 p.);
- Elaborarea articolelor științifice în baza noilor cercetări și rezultate obținute (2 articole);
- Participarea la conferințe (3 participări).

#### 4. Acțiunile realizate în cadrul proiectului în anul 2025

- ✓ **Elaborarea în proporție de 100% a monografiei „*Măsuri și mijloace speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor: realități și oportunități de dezvoltare în context integraționist european*” (39 c.a.)** într-un volum de **636 p.** (față de cele 450 p. planificate), incluzând analize conceptuale, comparative, doctrinare și jurisprudențiale actualizate;
- ✓ **Realizarea 12 interviuri** cu specialiști din organele de aplicare a legii, vizând evaluarea problemelor practice privind aplicarea măsurilor și mijloacelor speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor;
- ✓ **Elaborarea *Comentariului la Legea nr. 59/2012*** în proporție de 25% (120 p.) din volumul planificat de 20% pentru anul 2025;
- ✓ **Organizarea workshopului științific din 12 noiembrie 2025**, cu participarea cercetătorilor, practicienilor și reprezentanților autorităților relevante, și integrarea concluziilor în analiza teoretică a proiectului. Material confirmativ: <https://academy.police.md/investigatiile-speciale-intre-exigentele-legii-si-bunele-practici-europene>
- ✓ **Activități de diseminare a rezultatelor cercetării:**
  - a) **Articole științifice publicate – 3 articole** (din care 1 peste hotare și 2 în RM).
  - b) **Comunicări la conferințe – 6 comunicări științifice**, prezentate (3 în România, 3 în RM), depășind indicatorii planificați.
- ✓ **Analiza și consolidarea cadrului conceptual și metodologic al proiectului**
  - Definirea structurii teoretice de bază pentru etapa 2026.
  - Actualizarea bazei de date documentare, legislative și jurisprudențiale.
  - Integrarea rezultatelor workshopului și interviurilor în fundamentul teoretic al proiectului.
- ✓ **Activități manageriale și de coordonare a proiectului**
  - Monitorizarea implementării activităților planificate.
  - Asigurarea raportării periodice interne.
  - Coordonarea echipei și menținerea dialogului cu instituțiile partenere.

## 5. Rezultatele obținute.

Măsurile și mijloacele speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor constituie un subiect dintre cele mai sensibile, complexe dar și vitale materii ale politicilor de securitate și ale mecanismelor de prevenire și combatere a criminalității. În orice stat de drept, modalitatea în care autoritățile sunt abilitate să recurgă la mijloace intruzive — interceptări, supraveghere operativă, infiltrare, acces secret la informații — constituie un barometru al echilibrului dintre eficiența organelor de drept și protecția drepturilor fundamentale. În mod firesc, evoluțiile tehnologice, intensificarea criminalității organizate și transformarea mediului de securitate determină nevoia unei adaptări continue a instrumentelor juridice și tactice utilizate în prevenirea și combaterea criminalității.

În Republica Moldova, această necesitate a devenit acută în contextul reformelor legislative intrate în vigoare la 1 ianuarie 2024, reforme care au modificat fundamental arhitectura juridică a investigațiilor speciale. Pentru prima dată în aproape două decenii, măsurile și mijloacele speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor au fost restrânse semnificativ ca sferă de aplicare, iar Legea nr. 59/2012 a fost decuplată de funcția investigării infracțiunilor, fiind reorientată către finalități strict preventive și informative. Această schimbare, deși motivată legislativ în sensul perfecționării reglementării, a produs în practică un val de incertitudini și dificultăți operaționale.

Raportul Comisiei parlamentare securitate națională, ordine publică și apărare nr. CSN06-87 din 05.03.2025<sup>2</sup>, bazat pe evaluarea activității tuturor autorităților care desfășoară investigații speciale, a confirmat caracterul critic al situației: numărul măsurilor speciale dispuse în temeiul Legii nr. 59/2012 a atins un minim istoric, iar majoritatea autorităților au semnalat reticență în utilizarea instrumentelor disponibile. Deficiențele de aplicare, lacunele normei și interpretările divergente dintre organele de drept au relevat nu doar dificultăți de tranziție, ci și lipsa unei arhitecturi normative integrate care să armonizeze prevenția, securitatea națională și mecanismele procesului penal.

În același timp, blocajele în elaborarea cadrului normativ secundar — proceduri operaționale, regulamente comune, mecanisme de control și documentare — au amplificat incertitudinea autorităților competente. În absența unor norme secundare clare, ofițerii de investigații au ezitat să utilizeze măsurile speciale chiar și atunci când situațiile operative o impuneau, ceea ce a diminuat capacitatea statului de a reacționa proactiv la amenințările criminale.

La aceste dificultăți se adaugă și insuficiența formării profesionale continue, un factor care influențează direct calitatea și legalitatea desfășurării activităților intruzive. Evoluția metodelor criminale — de la structuri tradiționale ale criminalității organizate până la forme complexe de criminalitate cibernetică — reclamă o adaptare pe măsură a tacticilor, competențelor și culturii profesionale ale organelor de drept.

---

<sup>2</sup> Raportul Comisiei de securitate națională, apărare și ordine publică a Parlamentului Republicii Moldova privind audierea raportului final al Procuraturii Generale privind activitatea specială de investigații pentru anul 2024 și a autorităților care efectuează activitatea specială de investigații. Nr. CSN06-87 din 05.03.2025. [cit.: 20.10.2025]. Disponibil: <https://parlament.md/content/Raport%20CSN%20-%20audieri%20activitatea%20speciala%20de%20investigativ%20pentru%20anul%202024.pdf>.

Cercetările inițiate în cadrul acestui proiect se înscriu tocmai în acest context. Acestea reprezintă un demers de analiză sistematică și de clarificare conceptuală a unui domeniu aflat într-o etapă critică de transformare. Cercetările în cauză examinează, în profunzime:

- structura și funcțiile actuale ale investigațiilor speciale;
- coerența reglementărilor recente în raport cu jurisprudența CEDO și standardele europene;
- problemele aplicative generate de modificările legislative;
- riscurile de incoerență sistemică rezultate din preluarea modelelor externe fără integrare doctrinară adecvată;
- necesitatea redefinirii și consolidării mecanismelor de control, documentare și utilizare a rezultatelor.

Cercetările au pornit de la premisa că eficiența investigațiilor speciale nu este incompatibilă cu protecția drepturilor fundamentale — dimpotrivă, cele două depind una de cealaltă. Aplicarea măsurilor și mijloacelor speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor poate avea loc doar într-un cadru normativ predictibil, coerent și compatibil cu valorile statului de drept, iar un cadru protector al drepturilor omului devine credibil doar dacă permite statului să prevină și să combată eficient criminalitatea gravă.

Pornind de la aceste premise, analiza detaliată realizată în cadrul proiectului a urmărit să ofere atât o evaluare critică a cadrului juridic actual, cât și direcții de reformă și modernizare, fundamentate teoretic și validate prin practica națională și internațională.

Cercetările consolidează un set amplu de **rezultate științifice și aplicative**, care contribuie la dezvoltarea teoriei și practicii investigațiilor speciale în Republica Moldova. Printre principalele contribuții ale cercetărilor realizate în cadrul proiectului se numără: *concretizarea noțiunii, conținutului și esenței activității speciale de investigații, prin sistematizarea evoluției sale istorice, juridice și funcționale, oferind un cadru conceptual unitar care explică natura complexă a acestei activități în arhitectura statului de drept; determinarea raportului dintre activitatea specială de investigații și măsurile speciale de investigații, prin clarificarea naturii juridice distincte a acestora și a interdependenței lor funcționale, eliminând confuziile existente în doctrină și practică și stabilind criterii precise de delimitare; definirea și analiza regimurilor juridice ale măsurilor speciale de investigații, atât în versiunea anterioară reformei legislative, cât și în arhitectura normativă post-2024, explicând modul în care finalitatea, caracterul intruziv și scopul procesual/neprocesual determină condițiile de aplicare și limitele fiecărei categorii de măsuri; identificarea și examinarea standardelor CEDO aplicabile ingerințelor operative, cu evidențierea impactului jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului asupra cadrului normativ național privind activitatea specială de investigații și măsurile speciale de investigații, oferind direcții clare pentru interpretarea conformă cu art. 6 și art. 8 CEDO; analizarea aprofundată a principiilor activității speciale de investigații, inclusiv respectarea demnității umane, subsidiaritatea, proporționalitatea, operativitatea și protecția drepturilor fundamentale, conturând un model conceptual coerent al modului în care aceste principii trebuie aplicate în practică; determinarea criteriilor de dispunere și autorizare a măsurilor speciale de investigații, în lumina noilor norme ale Codului de procedură penală și ale Legii nr. 59/2012, explicând condițiile de necesitate, suficiență, subsidiaritate, motivare și control extern, esențiale pentru evitarea ingerințelor arbitrare; concretizarea statutului și competențelor subiecților activității speciale de investigații, prin analiza*

comparativă a autorităților abilitate, a suprapunerilor instituționale și a limitelor de competență, oferind claritate asupra rolurilor operaționale și a responsabilităților legale; abordarea sistematică a mijloacelor tehnice speciale și a sistemelor informaționale, prin clasificarea, delimitarea și explicarea regimului juridic aplicabil acestora, determinând criterii de utilizare, protecție, restricționare și control în conformitate cu cerințele privind informațiile clasificate; determinarea mecanismelor de protecție a participanților la investigațiile speciale, inclusiv a investigatorilor sub acoperire, colaboratorilor confidențiali și persoanelor vizate de măsuri intruzive, identificând problemele de coerență legislativă și propunând soluții pentru armonizarea lor cu dreptul penal și cu regimul secretului de stat; elucidarea rolului, limitelor și finalităților utilizării rezultatelor măsurilor speciale de investigații, prin analiza completă a art. 24 al Legii nr. 59/2012, clarificând diferența între sesizare, prevenire, schimb instituțional și imposibilitatea valorificării probatorii, ceea ce oferă o viziune modernă și coerentă asupra funcției neprocesuale a acestor rezultate; identificarea contradicțiilor, lacunelor și incoerențelor generate de reformele legislative din 2023–2024, demonstrând impactul acestora asupra eficienței activității speciale de investigații și măsurile speciale de investigații și formulând explicații sistemice privind cauzele stagnării operaționale observate în anul 2024; stabilirea direcțiilor de modernizare a cadrului normativ, prin formularea unor propuneri de lege ferenda referitoare la clarificarea competențelor, la optimizarea modului de autorizare, la perfecționarea cadrului secundar (Regulamentul comun) și la consolidarea garanțiilor procedurale; determinarea unor repere doctrinare pentru modernizarea instrumentelor tehnice și metodologiilor operative, prin analiza necesităților actuale ale autorităților competente și identificarea tipologiilor moderne de mijloace investigative adecvate noilor forme de criminalitate; abordarea integrată a relației activității speciale de investigații cu procesul penal, explicând limitele interacțiunii și evitând confuzia între funcția preventiv-informativă și funcția probatorie, fapt ce contribuie la consolidarea unei practici conforme cu standardele statului de drept.

## 6. Diseminarea rezultatelor

✓ **Conferința științifică cu participare internațională. Provocări și strategii în ordinea și siguranța publică Ediția a XI-a. București, 20-21 noiembrie 2025 (Participare cu 2 articole științifice):**

1. GLAVAN, B., CUȘNIR, V. Investigațiile speciale în serviciul siguranței publice și al statului de drept: provocările reglementării juridice și ale controlului democratic în Republica Moldova. În: *Conferința științifică cu participare internațională. Provocări și strategii în ordinea și siguranța publică Ediția a XI-a. București, 20-21 noiembrie 2025*. P. 191-201. (1,11 c.a.) Disponibil online: <https://academiadepolitie.ro/wp-content/uploads/2025/05/Volum-Conferinta-APAIC-2025.pdf>
2. CICALA, A., GLAVAN, B., Abordări teoretice și practice privind măsurile speciale de investigație autorizate de conducătorul subdiviziunii specializate în contextul legislației Republicii Moldova. În: *Conferința științifică cu participare internațională. Provocări și strategii în ordinea și siguranța publică Ediția a XI-a. București, 20-21 noiembrie 2025*. P. 181-90. (1,10 c.a.) Disponibil online: <https://academiadepolitie.ro/wp-content/uploads/2025/05/Volum-Conferinta-APAIC-2025.pdf>



- ✓ *Conferința științifică națională cu participare internațională „Protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului în procesul asigurării ordinii și securității publice”, Ediția a V-a 10 decembrie 2025, Academia „Ștefan cel Mare” a MAI (**Participare cu 3 articol științifice**).*

1. **GLAVAN, B., CUȘNIR, V. Valorificarea rezultatelor măsurilor speciale de investigații efectuate în afara procesului penal: analiză comparată România – Republica Moldova.** În: *Conferința științifică națională cu participare internațională „Protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului în procesul asigurării ordinii și securității publice”, Ediția a V-a 10 decembrie 2025, Academia „Ștefan cel Mare” a MAI. (0,80 c.a.) (în proces de publicare) .*

2. **CICALA, A. GLAVAN, B. Supravegherea tehnică în contextul măsurilor speciale de investigație: analiza cadrului conceptual și practic.** În: *Conferința științifică națională cu participare internațională „Protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului în procesul asigurării ordinii și securității publice”, Ediția a V-a 10 decembrie 2025, Academia „Ștefan cel Mare” a MAI. (0,79 c.a.) (în proces de publicare)*

3. **CUȘNIR, V., GLAVAN, B., CICALA, A. Abordări interdisciplinare privind tehnicile speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor.** În: *Conferința științifică națională cu participare internațională „Protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului în procesul asigurării ordinii și securității publice”, Ediția a V-a 10 decembrie 2025, Academia „Ștefan cel Mare” a MAI. (0,81 c.a.) (în proces de publicare)*

- ✓ *Conferința științifică internațională „Interdisciplinary and Cooperation in Cross-Border Research” 5th Edition of the „Interdisciplinarity and Cooperation in Cross-Border Research” 13-15.11.2025, MINISTRY OF EDUCATION AND RESEARCH, „DUNĂREA DE JOS” UNIVERSITY OF GALAȚI CROSS-BORDER FACULTY. Chișinău 2025. (**Participare cu 1 articol științific**)*

1. **GLAVAN, B., CICALA, A. Doctrinal approach to the tasks within special investigation activity.** In: *International Conference „Interdisciplinary and Cooperation in Cross-Border Research” 5th Edition of the „Interdisciplinarity and Cooperation in Cross-Border Research” 13-15.11.2025, MINISTRY OF EDUCATION AND RESEARCH, „DUNĂREA DE JOS” UNIVERSITY OF GALAȚI CROSS-BORDER FACULTY. Chișinău 2025. (0,78 c.a.) (în proces de publicare)*

7. **Impactul științific, social și/sau economic al rezultatelor științifice obținute în cadrul proiectului.**

**I. Impactul științific** al Proiectului de cercetare se materializează în crearea unui cadru conceptual unitar și coerent într-un domeniu juridic aflat într-o etapă critică de reformă și incertitudine.

- **Sistematizarea cadrului conceptual:**

- **Contribuție:** Proiectul a oferit prima analiză sistematică a noii arhitecturi juridice a măsurilor și mijloacelor speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor (post-2024), concretizând noțiunea, conținutul și esența acestei materii, eliminând confuziile doctrinare și practice privind statutul său preventiv-informativ versus probatoriu.
- **Dovada:** Monografia „*Măsuri și mijloace speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor*” stabilește criterii clare de delimitare între diferite tipuri de măsuri și mijloace speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor (procesuale vs. extraprocenale), oferind un model conceptual coerent al principiilor aplicabile (legalitate strictă, proporționalitate, necesitate, subsidiaritate, operativitate).
- **Alinierea la Standardele Europene și doctrinare:**
  - **Contribuție:** Proiectul a permis realizarea unei analize aprofundate a standardelor CEDO (referențiale: *Iordachi și alții c. Moldovei* (2009), *CHAW CHAW IMPEX SRL c. României*, (2016), *Suceava S.R.L. c. României* (2013)) aplicabile ingerințelor operative, oferind direcții clare de interpretare conformă cu art. 6 și art. 8 din CEDO pentru practicienii naționali.
  - **Dovada:** Prin stabilirea fermă a principiului că legalitatea operează într-o formă strictă și substanțială („este permis exclusiv ceea ce legea prevede expres”), lucrarea consolidează baza teoretică pentru limitarea arbitrarului în ingerințele de stat.
- **Identificarea lacunelor sistemice:**
  - **Contribuție:** Proiectul a permis identificarea și explicarea contradicțiilor, lacunelor și incoerențelor generate de reformele legislative din 2023–2024 (de exemplu, vidul operațional creat prin lipsa unui mecanism de coexistență/tranziție a rezultatelor măsurilor investigative între regimurile juridice extraprocenale și procesuale).
  - **Dovada:** Prin definirea conceptului de „bănuială rezonabilă” extraprocenală (art.24 Legea nr.59/2012) ca având un conținut diferit de cel procesual, s-a contribuit la o terminologie juridică mai precisă și funcțională în domeniul securității.

II. **Impactul social** este direct, deoarece rezultatele proiectului adresează deficiențe care afectează capacitatea statului de a asigura securitatea publică și de a proteja drepturile fundamentale.

- **Consolidarea statului de drept și protecția drepturilor fundamentale:**
  - **Contribuție:** Prin analiza critică a regimului de control extern (procuror/judecător) și a garanțiilor procedurale, rezultatele livrabile (monografia, articole) contribuie la reducerea riscului de arbitrar în aplicarea măsurilor și mijloacelor speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor. Soluțiile propuse (precum consolidarea confidențialității și a avertizării cu răspunderea penală a participanților la operațiuni operative pentru divulgarea informațiilor) întăresc dreptul la viață privată al cetățenilor.
  - **Dovada:** Recomandarea nr. 5 de la Concluzii generale a monografiei privind consolidarea garanțiilor de confidențialitate și nedivulgare a informațiilor protejează cetățenii de scurgerile de informații și de utilizarea necontrolată a datelor sensibile.
- **Eficiența combaterii criminalității:**

- **Contribuție:** Cercetările realizate oferă soluții concrete pentru depășirea blocajului operațional și reticența practicienilor semnalată în Raportul Comisiei parlamentare CSN06-87<sup>3</sup> (minimalizarea numărului de măsuri dispuse). Recomandările (nr. 1 și 2 de la Concluzii generale a monografiei), precum și rapoartele la conferință, vizează reinstaurarea capacității proactive a statului de a preveni amenințările iminente.
  - **Dovada:** Propunerea de revizuire a regimului de încetare obligatorie a măsurii impus de Legea nr.59/2012 (Recomandarea nr. 1 de la Concluzii generale a monografiei) elimină un vid operațional care diminuează capacitatea statului de a continua supravegherea riscurilor chiar și după sesizarea organelor de urmărire penală.
  - **Formarea profesională și coerența instituțională:**
    - **Contribuție:** Rezultatele proiectului servesc ca material didactic de referință pentru formarea continuă a ofițerilor de investigații, procurorilor și judecătorilor de instrucție, contribuind la aplicarea uniformă și legală a noilor norme.
    - **Dovada:** Identificarea faptului că „insuficiența formării profesionale continue” este un factor critic face din monografie un instrument esențial pentru instituțiile de învățământ specializate (Academia „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne, USM, INJ, școli de magistratură).
- III. Impactul economic și administrativ** decurge din creșterea predictibilității legislative, din economiile generate de evitarea litigiilor și din eficientizarea utilizării resurselor statului în combaterea criminalității organizate.
- **Îmbunătățirea cadrului normativ (lege ferenda):**
    - **Contribuție:** Proiectul furnizează o bază științifică solidă pentru optimizarea cadrului legislativ, propunând soluții *de lege ferenda* (de exemplu, introducerea unui mecanism coerent de valorificare probatorie, Recomandarea nr. 3 de la Concluzii generale a monografiei) care să alinieze legislația națională la practicile europene și să sporească predictibilitatea sistemului.
    - **Dovada:** Formularea de propuneri punctuale (ex: revizuirea notificării, Recomandarea nr. 4 de la Concluzii generale a monografiei) are ca scop reducerea numărului de hotărâri CEDO nefavorabile statului, generând astfel economii bugetare semnificative prin evitarea plății despăgubirilor, cât și deblocarea activităților investigative pe segmentul de prevenire a infracțiunilor care sunt o amenințare directă la economia țării.
  - **Eficientizarea cheltuielilor publice și a resurselor:**
    - **Contribuție:** Prin clarificarea delimitării competențelor și a regimurilor juridice, monografia ajută la utilizarea proporțională și direcționată a resurselor (mijloace tehnice speciale, personal) alocate activității speciale de investigații, evitând suprapunerile instituționale și risipa de resurse.

<sup>3</sup> Raportul Comisiei de securitate națională, apărare și ordine publică a Parlamentului Republicii Moldova privind audierea raportului final al Procuraturii Generale privind activitatea specială de investigații pentru anul 2024 și a autorităților care efectuează activitatea specială de investigații. Nr. CSN06-87 din 05.03.2025. [citat: 20.11.2025]. Disponibil: <https://parlament.md/content/Raport%20CSN%20-%20audieri%20activitatea%20speciala%20de%20investigativ%20pentru%20anul%202024.pdf>.

- **Dovada:** Recomandarea privind modernizarea instrumentelor tehnice și a metodologiilor operative (constatarea nr. 22 și 23 de la Concluzii generale a monografiei) vizează investiții mai inteligente și mai adaptate la noile forme de criminalitate cibernetică, sporind rentabilitatea investițiilor statului în securitate.

Astfel, impactul proiectului este transformator, oferind autorităților competente și legiuiitorului o foaie de parcurs fundamentată științific pentru finalizarea reformei legislative. Rezultatul principal (monografia) nu este un scop în sine, ci un instrument esențial pentru reconcilierea eficienței operaționale cu garanțiile statului de drept în Republica Moldova.

## **8. Colaborare la nivel național în cadrul implementării proiectului**

Implementarea etapei 2025 a proiectului s-a realizat în strânsă cooperare cu instituțiile naționale competente în domeniul activității speciale de investigații, cooperare esențială pentru colectarea datelor, validarea concluziilor teoretice și înțelegerea impactului real al modificărilor legislative.

Colaborarea a vizat în principal următoarele direcții:

### ➤ **Instituțiile de aplicare a legii implicate în aplicarea măsurilor și mijloacelor speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor**

Pe parcursul anului 2025 au fost stabilite contacte de lucru cu:

- **Inspectoratul General al Poliției** – ofițeri ai subdiviziunilor specializate, implicați în aplicarea măsurilor tehnice și operaționale prevăzute de Legea nr. 59/2012;
- **Centrul Național Anticorupție** – în special structurile responsabile de investigațiile sub acoperire și monitorizarea tehnică;
- **Serviciul de Informații și Securitate** – pentru obținerea unei imagini obiective asupra relației dintre măsurile de securitate și cele de natură procesuală penală;
- **Administrația Națională a Penitenciarelor** – cu referire la aplicarea măsurilor și mijloacelor speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor în spațiile de detenție, în contextul noilor sarcini introduse prin modificările legislative recente.

Aceste instituții au furnizat informații relevante privind dificultățile aplicative ale noului regim legal, inclusiv cu privire la vidul normativ generat de modificările din 2023–2024 și la imposibilitatea dispunerii de MSI extraprocusuale în cursul anului 2024.

### ➤ **Colaborarea cu Ministerul Afacerilor Interne și cu Academia „Ștefan cel Mare”**

Ministerul Afacerilor Interne și Academia „Ștefan cel Mare” prin subdiviziunile lor au reprezentat parteneri centrali în analiza evoluțiilor legislative și a impactului acestora asupra activității speciale de investigații. În cadrul Academiei „Ștefan cel Mare”:

- au fost organizate **discuții tematice**,
- au avut loc **interacțiuni cu practicieni masteranzi, doctoranzi, grupuri academice de recalificare și perfecționare**,
- a fost facilitat accesul la documente și materiale relevante pentru documentarea dării de seamă.

Aceste colaborări au contribuit direct la fundamentarea secțiunilor privind analiza de context, dificultățile de aplicare, precum și necesitatea reformării cadrului normativ.

### ➤ **Interacțiunea cu Procuratura Generală și cu procurorii specializați**

În baza raportului oficial al Procuraturii Generale pentru anul 2024 (accesat prin Comisia parlamentară de securitate națională) și prin consultări suplimentare cu procurori de specialitate:

- au fost analizate cauzele neaplicării MSI în baza Legii nr. 59/2012 în 2024;
- a fost evaluată relația practică dintre sesizarea organelor de urmărire penală și interdicția valorificării probatorii a rezultatelor extraprocesuale;
- au fost colectate opinii cu privire la necesitatea unui mecanism similar art. 139<sup>1</sup>–139<sup>2</sup> CPP din România.

Această colaborare a avut un rol important în clarificarea modului în care modificările legislative au influențat activitatea procurorilor de caz, în special sub aspectul admisibilității datelor și al notificării persoanelor vizate.

### ➤ **Contribuția practicienilor masteranzi, doctoranzi**

Masteranzii și doctoranzii – ofițeri de investigație, procurori și specialiști din instituțiile menționate – au avut un rol semnificativ în testarea ideilor proiectului, furnizând:

- informații practice privind dificultățile aplicative ale legii;
- exemple situaționale utile pentru analiza comparată;
- percepții profesionale asupra necesităților de modificare legislativă.

Această cooperare a contribuit decisiv la relevanța practică a concluziilor formulate în etapa 2025.

## **9. Colaborare la nivel internațional în cadrul implementării proiectului**

Etapa 2025 a proiectului a inclus și o serie de activități de colaborare internațională menite să consolideze fundamentul științific al cercetării, să asigure compatibilitatea analizelor efectuate cu tendințele europene și să faciliteze schimbul de bune practici în domeniul măsurilor speciale de investigații.

Colaborarea internațională s-a realizat pe următoarele direcții principale:

### ➤ **Cooperare academică și științifică internațională**

Pe parcursul anului, echipa proiectului a menținut un dialog constant cu cercetători și experți din:

- **România** – specialiști în drept penal și securitate națională, în mod particular cadre universitare și practicieni implicați în aplicarea Legii nr. 51/1991 și a mecanismelor probatorii reglementate prin art. 139<sup>1</sup>–139<sup>2</sup> CPP;
- **Uniunea Europeană** – experți care activează în cadrul programelor de cooperare privind modernizarea legislației de securitate, supraveghere și protecția datelor;

Aceste interacțiuni au oferit acces la abordări comparative și perspective critice, consolidând analiza doctrinară elaborată în cadrul proiectului.

### ➤ **Participarea la evenimente științifice internaționale**

În perioada de raportare, rezultatele preliminare ale cercetării au fost valorificate și prezentate în cadrul unor:

- conferințe științifice cu participare internațională,
- mese rotunde tematice,
- dezbateri profesionale cu experți străini,

în special pe teme precum: valorificarea probelor tehnice, limitele supravegherii secrete, mecanisme europene de control al ingerințelor în viața privată, precum și compatibilitatea legislațiilor naționale cu standardele CEDO.

Aceste manifestări au permis diseminarea rezultatelor cercetării și ajustarea argumentelor teoretice pe baza feedback-ului internațional.

➤ **Consultări cu experți externi în activitatea specială de investigații**

În contextul complexității tematicii abordate, au fost realizate consultări punctuale (online și prin schimb de corespondență) cu:

- experți în securitate și informații din state UE care au implementat mecanisme similare celor adoptate de România în 2023,
- specialiști în protecția datelor și supraveghere tehnică,
- profesioniști implicați în evaluarea conformității legislative în raport cu art. 8 CEDO și ghidurile Comitetului European pentru Protecția Datelor.

Scopul acestor consultări a fost de a înțelege modul în care alte state gestionează relația dintre informația operativă și utilizarea sa judiciară, precum și limitele impuse de drepturile fundamentale.

➤ **Valorificarea surselor internaționale în analiză**

O componentă importantă a colaborării internaționale a constat în integrarea:

- jurisprudenței relevante a Curții Europene a Drepturilor Omului,
- rapoartelor specializate ale organismelor europene (GRECO, CoE, FRA etc.),
- documentației comparative privind activitățile speciale de investigații,

care au fundamentat evaluările și concluziile formulate privind disfuncționalitățile actualului cadru normativ național.

## **10. Dificultățile în realizarea proiectului de natură financiară, organizatorică, legate de resursele umane etc.**

Implementarea etapei 2025 a proiectului a fost afectată de o serie de dificultăți structurale și contextuale, care, deși nu au compromis realizarea obiectivelor, au influențat ritmul și complexitatea activităților de cercetare.

➤ **Dificultăți financiare**

Resursele financiare alocate au fost limitate în raport cu amploarea tematicii și a necesităților metodologice. În special:

- ✓ au existat constrângeri în acoperirea costurilor logisticii necesare colectării datelor și consultărilor extinse cu practicienii;
- ✓ au fost limitări cu privire la redactarea, machetarea, recenzarea lucrării monografice, resurse financiare compensate din bugetul personal al membrilor echipei de lucru;
- ✓ buget insuficient pentru asigurarea unei calități înalte a tirajului și multiplicarea lucrării monografice.

➤ **Dificultăți organizatorice**

Realizarea etapei I a proiectului în anul 2025 s-a confruntat cu unele dificultăți organizatorice majore, care au influențat ritmul și logica planificării activităților.

- ✓ Prima dificultate vizează reducerea efectivă a perioadei de implementare. Deși etapa era prevăzută inițial pentru 6 luni, perioada reală de executare s-a redus la aproximativ 5 luni. În



plus, stabilirea termenului-limită pentru prezentarea dării de seamă la începutul lunii decembrie a comprimat suplimentar intervalul disponibil pentru realizarea obiectivelor. Astfel, etapa s-a desfășurat într-un interval semnificativ mai scurt decât cel anticipat, în timp ce volumul activităților planificate a rămas neschimbat. Această lipsă de corespondență dintre durata reală și complexitatea sarcinilor a impus o intensificare a ritmului de lucru, ceea ce a afectat predictibilitatea și ordonarea firească a activităților de cercetare.

- ✓ A doua dificultate privește rigiditatea structurii bugetare, în special distribuirea sumelor între anii de implementare. Condiția ca bugetele pentru 2025 și 2026 să fie egale (câte 300 000 lei) nu reflectă realitatea duratelor efective ale etapelor — 5 luni în 2025 și 12 luni în 2026. În aceste condiții, absorbirea unui buget identic într-o perioadă aproape de două ori mai scurtă devine dificilă și creează dezechilibre în planificarea activităților. Această problemă este amplificată de specificul domeniului juridic, în care posibilitățile de achiziții sunt limitate prin regulamentele aplicabile. Spre deosebire de proiectele din domeniile tehnice, medicale sau agricole — unde bugetul poate fi absorbit prin procurarea de materiale, echipamente sau reactivi — în domeniul investigațiilor speciale și al dreptului, nu se permite achiziția de bibliografie, mijloace tehnice operative sau infrastructură utilă pentru instruirea practicienilor. Ca urmare, flexibilitatea financiară este redusă, iar realizarea obiectivelor legate de formarea profesională a practicienilor devine mult mai dificilă.
- ✓ A treia dificultate decurge din cele menționate, rectificarea bugetului impusă după anunțarea rezultatelor concursului practic ne-a lipsit de posibilitatea de a achita activitatea de cercetare a tuturor membrilor echipei pentru întreaga perioadă de 5 luni. În acest fel, un membru al echipei a rămas fără salarizare, iar în privința altuia s-a aplicat o normă de salarizare de 0,5 pentru 4 luni, iar pentru o lună 0,25. Problema aceasta va persista și în semestrul următor, chiar dacă suma bugetului va fi de 300000 lei.

În ansamblu, aceste constrângeri organizatorice au impus adaptări continue în modul de gestionare a activităților, afectând eficiența planificării și ritmul logic al implementării proiectului.

## **11. Recomandări, propuneri.**

Pentru eficientizarea implementării proiectului, se recomandă revizuirea cadrului administrativ astfel încât repartizarea bugetului să reflecte proporțional durata reală a etapelor, iar echipele de cercetare să beneficieze de o mai mare flexibilitate în utilizarea fondurilor. Totodată, ar fi oportună reconsiderarea restricțiilor privind implicarea voluntarilor și colaboratorilor externi în activitățile auxiliare și de suport ale proiectului, întrucât aceasta ar contribui semnificativ la optimizarea sarcinilor, la valorificarea rezultatelor cercetării și la sporirea impactului formativ al proiectului.

Conducătorul de proiect \_\_\_\_\_ /, Boris GLAVAN

Data: 02 decembrie 2025

LȘ

**Lista lucrărilor științifice, științifico-metodice și didactice  
publicate în anul 2025 în cadrul proiectului**

**Măsuri și mijloace speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor: realități și oportunități de dezvoltare în context integraționist european**

1. **Monografii** (recomandate spre editare de consiliul științific/senatul organizației din domeniile cercetării și inovării)

1.2. monografii naționale

1. GLAVAN, B., CUȘNIR, V., CICALA, A., BOTNARI, I. *Investigații speciale moderne împotriva criminalității: fundamente, realități și perspectivă europeană*. Chișinău 2025. (39,41 c.a.) (în proces de publicare).

4.2. în alte reviste din străinătate recunoscute

1. GLAVAN, B. CICALA, E. Standarde CEDO privind reglementarea națională a investigațiilor speciale. In: *Acta Universitatis George Bacovia. Juridica – Volume*, BAZA DE DATE HEINONLINE. 2025, București, România. Categoria – A. ISSN 2393-3445. (1,22 c.a.) (în proces de publicare)

4.3. în reviste din Registrul National al revistelor de profil, cu indicarea categoriei

1. CICALA, A., GAINA, A. Răspunderea juridică a ofițerului de investigații în cazul divulgării unor informații secrete. În: *Analele Științifice ale Academiei Ștefan cel Mare a MAI, SCIENTIFIC ANNALS of the Academy “Ștefan cel Mare” of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova nr.21, 2025, p.65-78, Chișinău*, ISBN 978-9975-121-95-8, ISSN 1857-0976, categoria – B, (0.7.c.a.) BAZA DE DATE HEINONLINE. <https://academy.police.md/wp-content/uploads/2025/11/Anale stiintifice nr 21 2025 11 05.pdf>
2. CICALA, A. Impactul tehnologiilor la prelucrarea și utilizarea informației operative în cadrul activității speciale de investigație. În: *Revista științifico-practică „Legea și Viața”*, 2025, nr.2 (382), p.148-163; Chișinău, ISSN 1810-309X, categoria – B, (1.5 c. a.) BAZA DE DATE DOAJ. <https://academy.police.md/editii-legea-si-viata>

AUTOR: \_\_\_\_\_

Președinte al Consiliului științific,

doctor în drept, conf. univ. comisar-șef **Oleg Rusu** \_\_\_\_\_



## 6. Articole în materiale ale conferințelor științifice

### 6.1. în lucrările conferințelor științifice internaționale (peste hotare)

2. GLAVAN, B., CUȘNIR, V. Investigațiile speciale în serviciul siguranței publice și al statului de drept: provocările reglementării juridice și ale controlului democratic în Republica Moldova. În: *Conferința științifică cu participare internațională. Provocări și strategii în ordinea și siguranța publică Ediția a XI-a*. București, 20-21 noiembrie 2025. P. 191-201. (1,11 c.a.) Disponibil online: <https://academiadepolitie.ro/wp-content/uploads/2025/05/Volum-Conferinta-APAIC-2025.pdf>

3. CICALA, A., GLAVAN, B., Abordări teoretice și practice privind măsurile speciale de investigație autorizate de conducătorul subdiviziunii specializate în contextul legislației Republicii Moldova. În: *Conferința științifică cu participare internațională. Provocări și strategii în ordinea și siguranța publică Ediția a XI-a*. București, 20-21 noiembrie 2025. P. 181-90. (1,10 c.a.) Disponibil online: <https://academiadepolitie.ro/wp-content/uploads/2025/05/Volum-Conferinta-APAIC-2025.pdf>

### 6.2. în lucrările conferințelor științifice internaționale (Republica Moldova)

1. GLAVAN, B., CUȘNIR, V. Valorificarea rezultatelor măsurilor speciale de investigații efectuate în afara procesului penal: analiză comparată România – Republica Moldova. În: *Conferința științifică națională cu participare internațională „Protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului în procesul asigurării ordinii și securității publice”*, Ediția a V-a 10 decembrie 2025, Academia „Ștefan cel Mare” a MAI. (0,80 c.a.) (în proces de publicare) .

2. CICALA, A. GLAVAN, B. Supravegherea tehnică în contextul măsurilor speciale de investigație: analiza cadrului conceptual și practic. În: *Conferința științifică națională cu participare internațională „Protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului în procesul asigurării ordinii și securității publice”*, Ediția a V-a 10 decembrie 2025, Academia „Ștefan cel Mare” a MAI. (0,79 c.a.) (în proces de publicare)

AUTOR:

Președinte al Consiliului științific,

doctor în drept, conf. univ. comisar-șef **Oleg Rusu**

3. CUȘNIR, V., GLAVAN, B., CICALA, A. Abordări interdisciplinare privind tehnicile speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor. În: *Conferința științifică națională cu participare internațională „Protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului în procesul asigurării ordinii și securității publice”*, Ediția a V-a 10 decembrie 2025, Academia „Ștefan cel Mare” a MAI. (0,81 c.a.) (în proces de publicare)

4. **GLAVAN, B., CICALA, A.** Doctrinal approach to the tasks within special investigation activity. In: *International Conference „Interdisciplinary and Cooperation in Cross-Border Research” 5th Edition of the „Interdisciplinarity and Cooperation in Cross-Border Research”* 13-15.11.2025, MINISTRY OF EDUCATION AND RESEARCH, „DUNĂREA DE JOS” UNIVERSITY OF GALAȚI CROSS-BORDER FACULTY. Chișinău 2025. (0,78 c.a.) (în proces de publicare)

AUTOR:

Președinte al Consiliului științific,

doctor în drept, conf. univ. comisar-șef **Oleg Rusu**

## Rezumatul activității și a rezultatelor obținute în proiect în anul 2025

Cifra proiectului 25.80012.0807.49SE

Denumirea Proiectului **Măsuri și mijloace speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor: realități și oportunități de dezvoltare în context integraționist european**

În anul 2025 a fost implementată prima etapă a proiectului de cercetare „Măsuri și mijloace speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor”, etapă desfășurată pe parcursul a cinci luni și orientată spre fundamentarea conceptuală, dezvoltarea metodologică și consolidarea cadrului teoretic necesar realizării etapelor următoare. Activitățile planificate pentru această perioadă au fost realizate integral, multe dintre ele depășind nivelul estimat inițial, ceea ce confirmă ritmul susținut al cercetării și relevanța temei pentru mediul academic și practic.

Unul dintre obiectivele primei etape l-a constituit elaborarea monografiei destinate sistematizării celor mai moderne abordări privind reglementarea, aplicarea și controlul măsurilor și mijloacelor moderne de investigare speciale. Dacă inițial se prognoza o lucrare de aproximativ 450p., rezultatul final este 636p., reflectând complexitatea temei, volumul extins al analizei comparative și integrarea unor perspective doctrinare și jurisprudențiale actualizate. Monografia, finalizată în această etapă, va constitui baza teoretică majoră pentru activitățile din anul 2026.

În vederea consolidării dialogului cu practicienii și a valorificării experienței instituționale, au fost realizate toate cele zece interviuri planificate cu specialiști din organele de aplicare a legii, acestea contribuind la identificarea problemelor reale din procesul de aplicare a mijloacelor speciale de investigație și la formularea unor direcții preliminare de optimizare. Totodată, s-a realizat și partea proiectată (20%) din Comentariul la Legea nr. 59/2012, activitate ce va continua și în anul 2026.

Pe dimensiunea diseminării rezultatelor, s-a înregistrat o activitate științifică semnificativă. Au fost publicate 3 articole științifice (planificate -2), dintre care unul în străinătate și două în RM. De asemenea, cercetătorii proiectului au susținut 6 comunicări științifice la conferințe naționale și internaționale (planificate - 3), dintre care 2 în România și 4 în RM, fiind prezentate rezultate intermediare și analize conceptuale privind evoluția cadrului normativ și impactul standardelor CtEDO asupra reglementării investigațiilor speciale.

Un obiectiv major al etapei a vizat organizarea workshopului științific din 12 noiembrie 2025(<https://academy.police.md/investigatiile-speciale-intre-exigentele-legii-si-bunele-practici-europene>), realizat conform planificării. Evenimentul a reunit cercetători, practicieni și reprezentanți ai instituțiilor de aplicare a legii, oferind un cadru de dezbateri asupra problemelor actuale în materia tehnicilor speciale de investigație și asupra direcțiilor de armonizare a legislației naționale cu standardele europene. Concluziile workshopului au fost integrate în analiza teoretică și vor constitui puncte de plecare pentru actualizarea instrumentelor normative evaluate în cadrul proiectului.

Per ansamblu, prima etapă a proiectului a fost realizată integral, cu depășirea unor indicatori planificați, contribuind la consolidarea fundamentelor teoretice și metodologice pentru continuarea activităților în anul 2026. Rezultatele obținute demonstrează atât relevanța temei pentru sistemul de drept și practica instituțională, cât și potențialul de impact al proiectului în direcția modernizării reglementărilor și procedurilor privind măsurile și mijloacele speciale moderne de prevenire și combatere a infracțiunilor.

Conducătorul de proiect \_\_\_\_\_ GLAVAN Boris \_\_\_\_\_

Data: 02.12.2025

## Summary of the Activities and Results Obtained within the Project in 2025

Project code: 25.80012.0807.49SE

Project title: **Modern Special Measures and Means for Preventing and Combating Crime: Realities and Development Opportunities in the European Integration Context**

In 2025, the first stage of the research project “Modern Special Measures and Means for Preventing and Combating Crime” was implemented. This stage, carried out over a five-month period, focused on conceptual grounding, methodological development, and strengthening the theoretical framework required for the subsequent stages. All activities planned for this period were fully completed, many of them exceeding the initially estimated level, which confirms the sustained research dynamics and the relevance of the topic for both academic and practical environments.

One of the main objectives of this stage was the elaboration of a monograph aimed at systematizing the most modern approaches to the regulation, application, and control of special investigative measures and means. While the initial estimate projected approximately 450 pages, the final result consists of 636 pages, reflecting the complexity of the topic, the extensive volume of comparative analysis, and the integration of updated doctrinal and jurisprudential perspectives. The monograph, completed during this stage, will serve as a major theoretical basis for the activities planned for 2026.

To strengthen the dialogue with practitioners and capitalize on institutional experience, all 10 planned interviews with specialists from law-enforcement bodies were conducted. These contributed to identifying real issues in the application of special investigative means and to outlining preliminary directions for improvement. Additionally, the planned portion (20%) of the Commentary on Law No. 59/2012 was completed, an activity that will continue in 2026.

Regarding the dissemination of results, significant scientific activity was recorded. Three scientific articles were published (initially planned – 2), one abroad and two in the Republic of Moldova. Furthermore, the project’s researchers delivered six scientific presentations at national and international conferences (initially planned – 3), including 2 in Romania and 4 in the Republic of Moldova, presenting intermediate findings and conceptual analyses on the evolution of the normative framework and the impact of ECtHR standards on the regulation of special investigations.

A major objective of this stage was the organization of the scientific workshop held on 12 November 2025, successfully implemented according to plan (<https://academy.police.md/investigatiile-speciale-intre-exigentele-legii-si-bunele-practici-europene>). The event brought together researchers, practitioners, and representatives of law-enforcement institutions, providing a platform for debate on current issues in the field of special investigative techniques and on the directions for aligning national legislation with European standards. The workshop conclusions were integrated into the theoretical analysis and will serve as starting points for updating the normative instruments evaluated within the project.

Overall, the first stage of the project was fully completed, exceeding several planned indicators and contributing to the consolidation of the theoretical and methodological foundations for the continuation of activities in 2026. The results demonstrate both the relevance of the topic for the legal system and institutional practice, and the project’s potential impact on modernizing regulations and procedures regarding modern special measures and means for preventing and combating crime.

Conducătorul de proiect \_\_\_\_\_ **GLAVAN Boris**

Data: 02.12.2025

**Executarea devizului de cheltuieli,  
conform anexei nr. 2.3 din contractul de finanțare pentru anul 2025**

**Cifrul proiectului: 25.80012.0807.49SE**

| Cheltuieli, mii lei                                                |             |                  |                  |          |
|--------------------------------------------------------------------|-------------|------------------|------------------|----------|
| Denumirea                                                          | Cod         |                  | Anul de gestiune |          |
|                                                                    | Eco<br>(k6) | Aprobat          | Modificat<br>+/- | Precizat |
| Servicii de protocol                                               | 222920      | 1260,00          |                  |          |
| Servicii editare                                                   | 222910      | 21000,00         |                  |          |
| Servicii de cercetări științifice                                  | 222930      | 113139,45        |                  |          |
| Servicii neatribuite altor aliniate                                | 222999      | 6608,02          |                  |          |
| Procurarea materialelor de uz gospodăresc și rechizitelor de birou | 336110      | 1102,53          |                  |          |
| Total                                                              |             | <b>143110,00</b> |                  |          |

Conducătorul organizației **OSTAVCIUC Dinu**

Contabil șef **MÎRZA Margareta**

Conducătorul de proiect **GLAVAN Boris**

Data: 02.12.2025

LȘ

**Componenta echipei conform contractului de finanțare 2025**

**Cifra proiectului 25.80012.0807.49SE**

| <b>Echipa proiectului conform contractului de finanțare (la semnarea contractului) pentru 2025</b> |                                                                  |                          |                              |                                                                       |                           |                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------|----------------------------|
| <b>Nr</b>                                                                                          | <b>Nume, prenume<br/>(conform contractului<br/>de finanțare)</b> | <b>Anul<br/>nașterii</b> | <b>Titlul<br/>științific</b> | <b>Norma de muncă<br/>sau nr. de ore<br/>conform<br/>contractului</b> | <b>Data<br/>angajării</b> | <b>Data<br/>eliberării</b> |
| 1.                                                                                                 | GLAVAN Boris                                                     | 1974                     | Dr.hab.,<br>conf.,univ       | 0,5                                                                   | 01.08.2025                | 31.12.2025                 |
| 2.                                                                                                 | CUȘNIR Valeriu                                                   | 1958                     | Dr.hab.,<br>prof.univ        | 0,5                                                                   | 01.08.2025                | 31.12.2025                 |
| 3.                                                                                                 | CICALA Alexandru                                                 | 1987                     | Dr., conf.<br>univ           | 0,5                                                                   | 01.08.2025                | 30.11.2025                 |
| 4.                                                                                                 | CICALA Alexandru                                                 | 1987                     | Dr., conf.<br>univ           | 0,25                                                                  | 01.12.2025                | 31.12.2025                 |

Conducătorul organizației **OSTAVCIUC Dinu**

Contabil șef **MÎRZA Margareta**

Conducătorul de proiect **GLAVAN Boris**

Data: 02.12.2025