



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASO - 9
din 03.04.2017**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013 și prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 8 din 30.08.2013,

analizând notificarea depusă de Agenția pentru Inovare și Transfer Tehnologic prin scrisoarea nr. 18/498 din 21.11.2016, parvenită prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat”, privind ajutorul de stat, sub formă de schemă, acordat pentru dezvoltare și inovare,

A CONSTATAT:

Prin scrisoarea nr. 18/498 din 21.11.2016, parvenită prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat”, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 privind ajutorul de stat și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, Agenția pentru Inovare și Transfer Tehnologic (în continuare - AITT) a notificat ajutorul de stat, sub formă de schemă, acordat pentru dezvoltare și inovare, în baza formularului general și formularului special de notificare a ajutorului de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare.

Prin adresarea nr. ASO-02/194-2139 din 13.12.2016, Consiliul Concurenței a solicitat AITT recompletearea Formularului general și special, precum și anexarea unor materiale informative suplimentare.

AITT prin scrisoarea nr. 18/544 din 10.01.2017 a solicitat prelungirea termenului de prezentare a răspunsului, în conformitate cu art. 8 alin. (5) a Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, cu încă 20 de zile.

Prin adresarea nr. ASO-02/08-42 din 17.01.2017, Consiliul Concurenței a acceptat prelungirea termenului, în conformitate cu art. 8 alin. (5) a Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

AITT a remis răspunsul la informațiile solicitate prin scrisoarea nr. 18/567 din 03.02.2017.

Notificarea a devenit efectivă la data de 03.02.2017, fapt despre care a fost informată AITT prin scrisoarea nr. ASO-14/21-214 din 13.02.2017.

Baza legală

Baza legală pentru acordarea măsurilor de sprijin constituie:

- Codul cu privire la știință și inovare al Republicii Moldova nr. 259 din 15.07.2004;
- Legea cu privire la parcurile științifico-tehnologice și incubatoarele de inovare nr. 138 din 21.07.2007;

- Legea bugetului de stat pentru anul 2015 nr. 72 din 12.04.2015;
- Legea bugetului de stat pentru anul 2016 nr. 154 din 01.07.2016;
- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii pentru anii 2012-2020 nr. 685 din 13.09.2012;
- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Strategiei inovaționale a Republicii Moldova pentru perioada 2013-2020 „Inovații pentru competitivitate” nr. 952 din 27.11.2013;
- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016 nr. 808 din 07.10.2014;
- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Strategiei de cercetare-dezvoltare a Republicii Moldova până în 2020 nr. 920 din 07.11.2014;
- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Acordului de parteneriat dintre Guvern și Academia de Științe a Moldovei pentru anul 2015 nr. 809 din 29.10.2015;
- Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Acordului de parteneriat dintre Guvern și Academia de Științe a Moldovei pentru anul 2016 nr. 1452 din 30.12.2016;
- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la repartizarea volumului alocațiilor și cheltuielilor pentru sfera științei și inovării pe anul 2015 în conformitate cu Legea bugetului de stat nr. 86 din 30.04.2015;
- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la finanțarea proiectelor de dezvoltare a infrastructurii de inovare în anul 2015 nr. 97 din 30.04.2015;
- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la finanțarea proiectelor de transfer tehnologic în anul 2015 nr. 99 din 30.04.2015;
- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la finanțarea proiectului de transfer tehnologic „Consolidarea infrastructurii terestre a Centrului Tehnologii Spațiale pentru simularea și monitorizarea zborului sateliților cu control local și teleghidat” nr. 155 din 25.06.2015;

- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la finanțarea proiectelor de dezvoltare a infrastructurii de inovare în anul 2015 nr. 190 din 30.07.2015;
- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la aprobarea proiectului bugetului pentru organizațiile din cadrul AȘM pe anul 2016 și a estimărilor pe anii 2017-2018 nr. 204 din 26.08.2015;
- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la modificarea Hotărârii Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică nr. 97 din 30.04.2015 nr. 227 din 01.10.2015;
- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la finanțarea proiectelor de dezvoltare a infrastructurii de inovare în anul 2016 nr. 36 din 19.02.2016;
- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la finanțarea proiectelor de transfer tehnologic în anul 2016 nr. 37 din 19.02.2016;
- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la finanțarea proiectului de transfer tehnologic „Implementarea tehnologiei inovatoare de economisire a resurselor energetice în producerea vinurilor cu IG și DOP” nr. 154 din 26.05.2016;
- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la repartizarea volumului alocațiilor și cheltuielilor pentru sfera științei și inovării pe anul 2016 în conformitate cu Legea bugetului de stat nr. 208 din 04.08.2016;
- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la finanțarea proiectului „Organizarea și funcționarea Incubatorului de Inovare „Innocenter”, crearea și dezvoltarea infrastructurii acestuia în anul 2016” nr. 210 din 04.08.2016;
- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la finanțarea proiectului „Organizarea și funcționarea Incubatorului de Inovare „Inventica-USM” în 2016, crearea și dezvoltarea infrastructurii acestuia” nr. 220 din 25.08.2016;

- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la aprobarea proiectului bugetului de stat pe anul 2017 și a estimărilor pe anii 2018-2019 pentru organizațiile din cadrul AȘM și educație nr. 243 din 30.09.2016;

- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la finanțarea proiectului de inovare și transfer tehnologic „Reciclarea și valorificarea deșeurilor de la abatorizarea păsărilor, prepararea concentratului proteico-glucidic furajer” nr. 249 din 30.09.2016;

- Hotărârea Consiliului Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică cu privire la repartizarea și aprobarea bugetului AȘM pe anul 2017 în conformitate cu Legea bugetului de stat nr. 06 din 12.01.2017.

Beneficiarii măsurilor de sprijin

- Întreprinderi și organizații din sfera științei și inovării eligibile din Republica Moldova, inclusiv întreprinderi mici și mijlocii.

Descrierea măsurilor de sprijin

Obiectivul primar a schemei de ajutor de stat, conform formularului general de notificare, este dezvoltarea și inovarea pe întreg teritoriul Republicii Moldova. Totodată, obiectivele secundare a schemei de ajutor de stat sunt protecția mediului înconjurător, dezvoltarea regională, întreprinderile mici și mijlocii.

Conform formularului de notificare prezentat, acordarea măsurilor de sprijin pentru dezvoltare și inovare și anume, pentru proiectele de inovare și transfer tehnologic și proiectele de dezvoltare a infrastructurii de inovare, are ca scop dezvoltarea afacerilor inovaționale care sporesc economia țării, contribuie la: deschiderea locurilor noi de muncă; dezvoltarea tehnologică a întreprinderilor; dezvoltarea unei economii bazate pe inovații și transfer de tehnologii noi prin stimularea și dezvoltarea IMM-lor inovaționale; dezvoltarea infrastructurii de suport pentru activitatea inovațională; crearea condițiilor favorabile pentru dezvoltarea IMM-urilor prin aplicare inovațiilor și tehnologiilor noi; crearea produselor inovaționale pe piața autohtonă și internațională; asigurarea conexiunii între mediul de afaceri și cel de cercetare. Măsurile de sprijin menționate au la bază direcțiile strategice ale activității din sfera științei și inovării pentru anii 2013-2020, aprobate prin Hotărârea Parlamentului nr. 150 din 14.06.2013 și

stabilite în programul pentru cercetare și inovare al Comunității Europene ”Orizont - 2020”: materiale, tehnologii și produse inovative, eficiență energetică și valorificarea surselor regenerabile de energie, sănătate și biomedicină, biotehnologie. Totodată, la baza acordării măsurilor de sprijin stau și prioritățile de cercetare-dezvoltare din cadrul direcțiilor strategice ale activității din sfera științei și inovării stabilite în Acordurile de parteneriat între Guvern și Academia de Științe a Moldovei. Astfel, conform pct. 4 al Acordurilor de parteneriat dintre Guvern și Academia de Științe a Moldovei pentru anul 2015 și 2016, proiectele de cercetare-dezvoltare și transfer tehnologic (în derulare) au fost orientate spre realizarea obiectivelor Programului-cadru Șapte al Comunității Europene pentru cercetare, dezvoltare tehnologică și activități demonstrative (2007-2013) și a Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană cu privire la participarea Republicii Moldova în cadrul Programului-cadru al Uniunii Europene pentru cercetare și inovare (2014-2020) – Orizont 2020.

Modul de organizare și desfășurare a concursului programelor de stat, de inovare și transfer tehnologic și proiectelor este expus în Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului programelor de stat și a proiectelor în sfera științei și inovării (Anexa nr. 3 la Acordul de parteneriat între Guvern și Academia de Științe a Moldovei pentru anul 2015). Totodată, modul de organizare și efectuare a expertizei propunerilor de programe de stat, de inovare și transfer tehnologic și de proiecte din cadrul acestora, de proiecte de cercetări științifice fundamentale, de cercetări științifice aplicative, independente, de organizare a manifestărilor științifice, lucrărilor de valoare și dosarelor privind acordarea premiilor Academiei de Științe a Moldovei în sfera științei și inovării, este expus în Regulamentul cu privire la organizarea și efectuarea expertizei proiectelor în sfera cercetării și inovării (Anexa nr. 4 la Acordul de parteneriat între Guvern și Academia de Științe a Moldovei pentru anul 2015).

Perioada de implementare a proiectelor de inovare și transfer tehnologic este de maxim 2 ani. Proiectele de inovare și transfer tehnologic se finanțează de la bugetul de stat, în volum de cel mult 50% din costul proiectului, acordându-se prioritate proiectelor cu pondere mai mare de cofinanțare din sursele proprii a întreprinderii, care constituie minim 50% din costul proiectului. Finanțarea proiectului din bugetul de stat este până la

1 mil. de lei pentru un an de implementare a proiectului. Bugetul total estimat a schemei de ajutor notificate, pentru o durată de 5 ani (2015-2020), este de 50 000,0 mii lei.

Conform informațiilor din notificarea prezentată, în anul 2015 au fost acordate mijloace financiare în sumă de 8823,7 mii lei, iar în anul 2016 – în sumă de 6970,0 mii lei.

Evaluarea măsurilor de sprijin

În scopul stabilirii dacă o măsură de sprijin intră sub incidența Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, aceasta trebuie să îndeplinească cumulativ patru condiții. Conform art. 3 alin. (1) a Legii nr. 139 din 15.06.2012, ajutor de stat este orice măsură de sprijin care întrunește cumulativ următoarele condiții:

a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;

c) este acordată în mod selectiv;

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

Totodată, aici urmează de precizat prevederile pct. 6 – 9 a Regulamentului privind ajutorul de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 8 din 30.08.2013. Astfel, finanțarea publică a organizațiilor din sfera științei și inovării care practică activități economice constituie ajutor de stat, dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 3 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, iar finanțarea publică a activităților neeconomice nu reprezintă ajutor de stat.

În urma examinării informațiilor prezentate în notificare, cu referire la proiectele întreprinderilor și organizațiilor din sfera științei și inovării finanțate în perioada anilor 2015-2016, s-a constatat că toate proiectele menționate au ca obiectiv final obținerea unor profituri clare în urma oferii de bunuri și/sau servicii pe o anumită piață și respectiv, a fost examinat dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 3 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Având în vedere că măsurile de sprijin examinate constau în acordarea unor mijloace financiare, din bugetul de stat, pentru finanțarea proiectelor de inovare, transfer

tehnologic și de dezvoltare a infrastructurii de inovare, implementate de către întreprinderi și organizații din sfera științei și inovării independent sau în comun cu întreprinderi, putem constata că acestea se acordă din resurse de stat.

Prezența unor criterii specifice de eligibilitate, impune existența unui proces de selecție care se va solda cu alegerea doar unui anumit număr de proiecte eligibile. Respectiv, caracterul de selectivitate decurge din modalitatea discreționară de alegere a proiectelor eligibile de către AITT și Consiliul Suprem pentru Știință și Dezvoltare Tehnologică.

În partea ce ține de conferirea beneficiarilor unui avantaj economic ce nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață, avînd în vedere că obținerea unei asemenea finanțări (sub forma de subvenții) nu putea fi obținută de către beneficiari în lipsa intervenției statului, precum și faptul că în urma finanțării publice beneficiarii au posibilitatea să-și îmbunătățească situația lor financiară și poziționarea în piață, acest fapt conferă un avantaj economic beneficiarilor selectați ce nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață și ca rezultat, apare și riscul de denaturare a concurenței.

Totodată, în urma examinării informațiilor prezentate în notificare, s-a constatat și existența unor proiecte executate de întreprinderi în colaborare cu organizațiile din sfera științei și inovării, finanțate public în perioada anilor 2015-2016. În conformitate cu pct. 16 a Regulamentului privind ajutorul de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare, în cazul proiectelor de cooperare realizate în comun de întreprinderi și organizații din sfera științei și inovării, se consideră că nu este acordat indirect un ajutor de stat partenerului industrial prin intermediul organizației din sfera științei și inovării datorită condițiilor favorabile ale colaborării, în cazul în care este îndeplinită una din cele 3 condiții prevăzute în punctul menționat din Regulament.

În urma evaluării îndeplinirii celor 3 condiții menționate în pct. 16 a Regulamentului privind ajutorul de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare, referitor la proiectele de cooperare realizate în comun de întreprinderi și organizații din sfera științei și inovării, cu finanțare publică în perioada anilor 2015-2016, din motivul îndeplinirii celei de a treia condiție din punctul nominalizat din Regulament, s-a constatat că nu este acordat indirect un ajutor de stat partenerului industrial prin

intermediul organizației din sfera științei și inovării datorită condițiilor favorabile ale colaborării.

Întrucât, conform art. 5 alin. (1) lit. d) a Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, poate fi considerat compatibil cu mediul concurențial normal ajutorul de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare, este necesar ca acesta să corespundă cerințelor prevăzute de Regulamentul privind ajutorul de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 8 din 30.08.2013.

Luând în considerare că schema notificată prevede acordarea măsurilor de sprijin pentru proiecte de dezvoltare, pentru inovarea proceselor și inovarea organizațională în cadrul serviciilor, pentru serviciile de consultanță în domeniul inovării și de sprijinire a inovării, furnizate de intermediari din domeniul inovării, pentru grupuri de inovare, în urma examinării și evaluării informațiilor prezentate la notificare cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare la capitolul intensitatea ajutorului, costurile eligibile, valoarea și durata ajutorului, s-a constatat corespunderea cu cerințele prevăzute de prevederile specifice din Regulamentul menționat.

Dat fiind faptul că, în lista proiectelor cu finanțare publică, în perioada anilor 2015-2016, se regăsesc și proiecte cu investiții în sectorul agricol, domeniu ce nu cade sub incidența Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012 (lista produselor agricole exceptate sunt stabilite în anexa 1 la Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutor de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013), acea parte nu face obiectul prezentei decizii.

Valoarea ajutorului de stat, acordat de facto, prin intermediul prezentei scheme va fi stabilită în urma raportării, în modul stabilit de art. 19 alin. (3) a Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012, ajutorului de stat acordat, cu excepția finanțării agriculturii primare (lista produselor agricole exceptate sunt stabilite în anexa 1 la Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutor de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013).

În urma examinării măsurilor de sprijin notificate de către AITT, s-a constatat că finanțarea publică a întreprinderilor și organizațiilor din sfera științei și inovării care practică activități economice întrunește cumulativ cele patru condiții specificate în art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012, pentru stabilirea existenței ajutorului de stat.

În urma evaluării măsurilor de sprijin menționate prin prisma prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 8 din 30.08.2013, s-a constatat că acestea pot fi considerate compatibile cu un mediu concurențial normal cu condiția respectării de către furnizor a cerințelor Regulamentului menționat.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 alin. (1) lit. k) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței:

DECIDE:

1. A constata că măsurile de sprijin notificate, sub forma unei scheme, de către Agenția pentru Inovare și Transfer Tehnologic și acordate prin intermediul finanțării publice a întreprinderilor și organizațiilor din sfera științei și inovării care practică activități economice, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012.
2. Se autorizează schema de ajutor de stat pentru dezvoltare și inovare în condițiile actelor normative aferente finanțării publice a întreprinderilor și organizațiilor din sfera științei și inovării.
3. Agenția pentru Inovare și Transfer Tehnologic va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării și completării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.

5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE